

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу поднете пријаве против Татјане Раденковић - Јакшић из Ковина, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 02.11.2015. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Татјана Раденковић - Јакшић, директор Центра за социјални рад "Ковин" Ковин, поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је, у својству в.д. директора Центра за социјални рад "Ковин" Ковин, са Стефаном Раденковићем, својим сином, дана 10.03.2014. године закључила Уговор о раду број 55100-64/2014, којим је именовани засновао радни однос у тој установи на радном месту радника на административно – финансијским пословима, са пуним радним временом, на неодређено време, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што није писмено обавестила Скупштину општине Ковин и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имала због закључења наведеног уговора,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД "КОВИН" КОВИН

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Ковин".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Татјана Раденковић - Јакшић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Татјане Раденковић - Јакшић, директора Центра за социјални рад "Ковин" Ковин (у даљем тексту: Центар), дана 27.07.2015. године, на основу поднете пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је Стефан Раденковић, који је њен син и који у односу на њу има својство повезаног лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, у Центру засновао радни однос.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Татјана Раденковић - Јакшић је навела да је приликом закључења уговора о раду и заснивања радног односа

са својим сином, поштовала одредбе Закона о раду којима је регулисана заштита запослених и лица која траже посао од дискриминације и одредбе Закона о забрани дискриминације ("Службени гласник РС", бр. 22/09). Изјаснила се да, с обзиром на неопходност хитног обавештавања надлежног министарства о новом запосленом, сматра да су и одредбе чл. 18 - 20. Закона о раду и одредбе чл. 16. Закона о забрани дискриминације пружиле довољан основ за заснивање радног односа. Даље је навела да, због свега наведеног, као и чињенице да је запослени пре заснивања радног односа у Центру обављао разне послове волонтерски и бесплатно за Центар, пропуштање поступања у циљу предлагања мера за отклањање сукоба интереса у складу са Законом о Агенцији није урађено смишљено и са намером непоштовања позитивних прописа.

Увидом у Решења Скупштине општине Ковин бр. 022-11/2013-I од 03.07.2013. године и бр. 022-17/2014-I од 11.06.2014. године утврђено је да је Татјана Раденковић - Јакшић 03.07.2013. године именована на јавну функцију в.д. директора Центра, на период до једне године, и да, почев од 11.06.2014. године, врши јавну функцију директора Центра.

Увидом у Уговор о раду бр. 55100-64/2014. године од 10.03.2014. године утврђено је да је именована, као в.д. директора Центра, са Стефаном Раденковићем закључила уговор о раду којим је именовани засновао радни однос у Центру на неодређено време, на радном месту радник на административно - финансијским пословима.

Увидом у допис Министарства рада, запошљавања и социјалне политике - Сектор за бригу о породици и социјалну заштиту (у даљем тексту: Министарство) бр. Службено од 10.03.2014. године утврђено је да је Министарство, поступајући по допису Центра бр. 55100-58/14 од 05.03.2014. године, дало сагласност Центру за пријем једног радника на административно - финансијским пословима, на пословима јавних овлашћења, чији се рад финансира из републичког буџета, због одласка у пензију Драгице Живанов, са даном 30.11.2013. године. Такође, утврђено је да је обавеза Центра била да обавести министарство о ангажовању новог извршиоца, ради евидентирања података у преглед запослених радника за Центар.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Стефан Раденковић у односу на Татјану Раденковић - Јакшић има својство повезаног лица.

У складу са одредбама чл. 192. ст. 1. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14), у вези са чл. 13. и 14. Закона о социјалној заштити ("Службени гласник РС", бр. 24/11) и чл. 8. и 10. Правилника о раду Центра бр. 55100-3002/2011 од 09.11.2011. године, о правима, дужностима и одговорностима запослених у Центру одлучује решењем директор Центра, и радни однос се заснива уговором о раду који се сматра закљученим када га потпишу запослени и директор.

Из наведених прописа несумњиво произлази да између директора Центра и запосленог у Центру, који је, при том, у односу на директора Центра повезано лице по основу чињенице крвног сродства у правој линији, постоји однос зависности због чега је функционер закључењем наведеног уговора о раду са својим сином, на основу кога је засновао радни однос у Центру, довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Татјана Раденковић - Јакшић је, као директор Центра, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је била дужна да о сукобу интереса, који је имала због закључења наведеног уговора о раду, писмено обавести Скупштину општине Ковин и Агенцију, што није учинила, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Ковин број 1-14/2015-I од 08.10.2015. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именована је повредила и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване да је, приликом закључења уговора о раду и заснивања радног односа са својим сином, поштовала одредбе Закона о раду којима је регулисана заштита запослених и лица која траже посао од дискриминације и одредбе Закона о забрани дискриминације, те да, с обзиром на неопходност хитног обавештавања надлежног Министарства о новом запосленом, сматра да су одредбе чл. 18 - 20. Закона о раду и одредбе чл. 16. Закона о забрани дискриминације пружиле довољан основ за заснивање радног односа, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што је наведеним законским одредбама прописан појам и забрана дискриминације, а у конкретном случају Агенција одлучује о томе да ли постоји повреда одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, којима су прописана права и обавезе функционера у вези са вршењем јавне функције и сукобом интереса. Посебно имајући у виду да је одредбама чл. 6. Устава РС ("Службени гласник РС бр. 98/06) прописано да нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима и да се постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређује Уставом и законом. У складу са одредбама чл. 1. и 5. ст. 1. алинеја 3. Закона о Агенцији, правила у вези са спречавањем сукоба интереса при вршењу јавних функција утврђена су Законом о Агенцији, а Агенција је надлежни орган за покретање поступка и изрицање мера због повреде тог закона и за решавање о сукобу интереса. Наводи именоване у вези са обавезом хитног обавештавања Министарства оцењени су као неосновани, јер је увидом у наведени допис Министарства утврђено да је обавеза Центра била само да обавести Министарство о ангажовању новог извршиоца, при чему Министарство није дало рок за испуњење те обавезе, нити је тражена хитност у поступању.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

На основу наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Центра, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31, 1 и "Службени гласник РС",

бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити

жалба Одбору Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији

непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Тајјана Бабић

Доставити.

- именованој,
- "Службеном гласнику РС" и "Службеном гласнику општине Ковин"
- архиви